

Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в музейных учреждениях, обязательные требования в музейной отрасли

Ташак Елена Витальевна, начальник Иркутского
территориального отдела Управления Минкультуры России по
СФО

С 1 июля 2021 в РФ действует Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

Для осуществления контрольной деятельности в музейной отрасли применяется Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1076 “О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации”

В отношении музейных учреждений могут проводиться следующие контрольные мероприятия:

- Инспекционный визит (применяются следующие действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов). Проводится без предварительного уведомления контролируемого лица в течение одного дня
- Документарная проверка (применяются следующие действия: получение письменных объяснений; истребование документов). Проводится по месту нахождения контрольного органа
- Выездная проверка (применяются следующие действия: осмотр; опрос; получение письменных объяснений; истребование документов). Проводится по месту нахождения юрлица, которое уведомляется не позднее чем за 24 часа до ее начала

Критерии отнесения объектов федерального контроля к категориям риска

Объекты контроля, могут быть отнесены к следующим категориям риска:

* - в течение 5 предшествующих календарных лет

Категория риска:	Группа тяжести	Группа вероятности
<u>высокий риск причинения вреда</u> (ущерба) (1 раз в 2 года плановая проверка или инспекционный визит);	А – количество МП более 100000 Б – количество МП менее 100000 А	1 – уголовное наказание 1 или административная ответственность* 2 – наличие предписания*
<u>средний риск причинения вреда</u> (ущерба) (1 раз в 4 года плановая проверка или инспекционный визит);	Б В – физические лица В	2 1 2
<u>низкий риск причинения вреда</u> (ущерба) плановые проверки не предусмотрены	А Б В	3 3 3

Приказ Минкультуры России от 17.12.2021 № 2143

Приложение 1

Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый Министерством культуры Российской Федерации и его территориальными органами при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий (выездных проверок) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации:

13. При осуществлении федерального государственного музейного контроля (надзора) с целью предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований, предъявляемых к их деятельности, могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- консультирование;
- профилактический визит (для учреждений высокой категории риска – обязательный профилактический визит не менее 4 раз в год, иные – по желанию; для вновь образованных музейных учреждений – однократно после регистрации в Реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации. Осуществляется в форме беседы по месту нахождения учреждения либо по ВКС.

Обязательные требования:

Федеральный закон от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (ст. 5-14, 16, 30-32, 35);

Федеральный закон от 03.07.2016 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»: статья 2;

Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (пункты 48-50 Положения о государственных наградах Российской Федерации);

Правила приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2020 № 827;

Положение о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям, утверждённое Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2017 № 960

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 692 «Об утверждении Правил приобретения или выкупа государством музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации»

Единые правила организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утверждённые приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций» (с изменениями, вступившими в силу с 1 сентября 2022);

Обязательные требования:

- Положение о Музейном фонде Российской Федерации, утверждённое приказом Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17;
- Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, утверждённое приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012;
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 29 апреля 2020 № 492 «Об утверждении формы договора о передаче музеям и другим организациям в безвозмездное пользование музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в федеральной собственности и включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»
- Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10 июня 2022 № 964 «Об утверждении форм договоров о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям»
- Указ Президиума ВС СССР от 3 июля 1979 № 360-X "Об утверждении общего положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР»

Порядок оформления права безвозмездного пользования музейными предметами, являющимися федеральной собственностью

Пункт 4 Положения о передаче музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям, утверждённое Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2017 № 960 – перечисляет, какие документы требуются для оформления соответствующего договора (направляются в Министерство культуры Российской Федерации):

- а) обращение, в котором указываются цель использования музейных предметов и музейных коллекций и информация о площадях, занимаемых музеем или другой организацией, в том числе фондохранилищ;
- б) ходатайство учредителя музея или ходатайство другой организации, подписанное лицами, обладающими полномочиями на их подписание в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в) копия устава музея или другой организации, заверенная в установленном порядке;
- г) 2 экземпляра подписанного музеем или другой организацией проекта договора о передаче в безвозмездное пользование музейных предметов и музейных коллекций с приложением перечня передаваемых музейных предметов и музейных коллекций и (или) выписки (описи) из книги поступлений основного фонда музея или другой организации (главной инвентарной книги музея);
- д) заключение уполномоченного коллегиального органа музея (экспертной фондово-закупочной комиссии музея) об историко-культурной и художественной значимости передаваемых музейных предметов и музейных коллекций;
- е) документ территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту расположения музея или другой организации о наличии или об отсутствии охраны музея или другой организации, об оснащении помещений охранной сигнализацией;
- ж) документ территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту расположения музея или другой организации об оснащении помещений музея или другой организации пожарной сигнализацией;
- з) документ, подтверждающий наличие в штатном расписании музея или другой организации должностей, обеспечивающих учетно-хранительскую деятельность музея или другой организации.

Формы договоров:

- Для предметов, поступивших в музей до 26.05.1996, применяется форма договора, установленная приказом Минкультуры России от 29 апреля 2020 № 492 (трехсторонний). Для предметов, поступивших в музей после 1 января 2017 – форма договора, установленная приказом Минкультуры России от 10 июня 2022 № 964 (двухсторонняя).
- Археологические предметы, поступившие в музей с 27.05.2002 по настоящее время, также являются федеральной собственностью. На археологию, поступившую в музей с 27.05.2002 по 31.12.2016, применяется трёхсторонняя форма договора.
- Остальные предметы в муниципальном музее являются муниципальной собственностью, и в соответствии с требованиями статьи 30 «Закрепление музейных предметов и музейных коллекций за негосударственными музеями производится собственником после их включения в государственный каталог в соответствии с законодательством Российской Федерации на праве оперативного управления».

Правила организации учёта, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включённых в состав Музейного фонда Российской Федерации и содержащих в своём составе драгоценные металлы и драгоценные камни, утверждены приказом Минкультуры России от 04.08.2022 № 1322

- Вступают в силу с 1 марта 2023 года
- Пункт 3: музеи, осуществляющие постоянное хранение музейных предметов, содержащих драгметаллы и/или камни, подлежат постановке на специальный учёт в государственной интегрированной информационной системе в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов.
- Пункт 4: музеи должны быть обеспечены весоизмерительными приборами.
- Пункт 5: назначение ответственного хранителя музейных предметов, содержащих драгметаллы, осуществляется по согласованию с учредителем.
- Пункт 11: кем проводится экспертиза – по нашей территории – Межрегиональным управлением Федеральной пробирной палаты по Сибирскому федеральному округу (руководитель А.Г. Денисевич, пробирёр Ваганова Евгения Игоревна)
- Пункт 15: экспертиза осуществляется на основании заявок, направленных до 1 октября года, предшествующего проведению экспертизы